

สำนักงานอบต.ท่าก้อ 179 หมู่ที่ 26 ตำบลท่าก้อ อำเภอแม่สรวย จังหวัดเชียงราย 57180

สรุปข้อมูลการเสนอแนะ

เลขรับ : 680701918 | ประเภทเอกสาร : ด่วนที่สุด | เลขหนังสือ : ชร0023.19/2483 | ลงวันที่ : 4/7/2568

จาก : อำเภอแม่สรวย | วันที่ลงรับ : 8/7/2568 เวลา : 15:43:42

การปฏิบัติ : สำนักปลัด(ฝ่ายบริหารงานทั่วไป) (งานนิติการ)

เรื่อง : การหารือแนวทางปฏิบัติกรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น

ชั้นการเสนอที่ 1 - ผู้เสนอ นางสาวจันจิรา แต่มรุ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานประชาสัมพันธ์)
- อำเภอแม่สรวย การหารือแนวทางปฏิบัติกรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น
- เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ชั้นการเสนอที่ 2 - ความเห็นของ นางสาวรสลิน บุญเรือง (หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป)
- เพื่อโปรดพิจารณา

ชั้นการเสนอที่ 3 - ความเห็นของ นางสาวกัญญาณัฐ กระทบ (หัวหน้าสำนักปลัด อบต.)
- เพื่อโปรดทราบ
- เห็นควรถือปฏิบัติต่อไป

ชั้นการเสนอที่ 4 - ความเห็นของ นางพลับพลึง ประสมสวย (รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าก้อ)
- เพื่อโปรดพิจารณา

ชั้นการเสนอที่ 5 - ความเห็นของ นางสาวกรกวิมล รัตจันทร์ (ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าก้อ)
- เพื่อโปรดพิจารณา
- เห็นควรพิจารณาเป็นแนวปฏิบัติ

ชั้นการเสนอที่ 6 - ข้อเสนอของ นายรัชชณพงษ์ รัตนะ (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าก้อ)
- ทราบ
- ให้เป็นแนวทางปฏิบัติ

หมายเหตุ : ระเบียบกฎหมายที่รองรับ

- (1) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2564
- (2) พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2551 มาตรา 9
- (3) พระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. 2562
- (4) พระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2565

ด่วนที่สุด
ที่ ขร ๐๐๒๓.๑๙/๒๕๖๘



ที่ว่าการอำเภอแม่สรวย
ถนนเชียงราย - เชียงใหม่ ๕๗๑๘๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การหารือแนวทางปฏิบัติกรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือจังหวัดเชียงราย ด่วนที่สุด ที่ ขร ๐๐๒๓.๔/ว ๑๗๔๕๘

ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

พร้อมหนังสือนี้ อำเภอแม่สรวย ได้ส่งหนังสือจังหวัดเชียงราย ด่วนที่สุด ที่ ขร ๐๐๒๓.๔/ว ๑๗๔๕๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เรื่อง การหารือแนวทางปฏิบัติกรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดขอนแก่น กรณีนายกเทศมนตรีซึ่งต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วได้รับการเลือกตั้ง ให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีในอีกวาระหนึ่ง จะสามารถแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษา นายกเทศมนตรี และเลขาธิการนายกเทศมนตรี และสามารถแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล ได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งความเห็น ในข้อหารือนี้จะเป็นประโยชน์ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการ ให้เป็นไปโดยถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด จึงขอแจ้งความเห็นดังกล่าวให้จังหวัดทราบ

อำเภอแม่สรวยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ จึงแจ้งเรื่องดังกล่าวไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เพื่อทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (ส่งทางระบบสำนักงานอิเล็กทรอนิกส์ E- OFFICE)

จึงเรียนมาเพื่อถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

นายปฤษฏางค์ สามัคคีกิจวงษ์
นายอำเภอแม่สรวย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร / โทรสาร ๐-๕๓๗๘-๖๓๗๗

ด่วนที่สุด

ที่ ชร ๐๐๒๓.๔/ว ๑๗๕๖๘



แม่สรวย
เลขที่รับ ๑๒๒๘
วันที่ ๓ ก.ค. ๒๕๖๘
เวลา ๑๑:๑๐ น.

ศาลากลางจังหวัดเชียงราย
ถนนแม่ฟ้าหลวง ชร ๕๗๑๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การหารือแนวทางปฏิบัติ กรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๓๑

ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดขอนแก่น กรณีนายกเทศมนตรีซึ่งต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วได้รับการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีในอีกวาระหนึ่ง จะสามารถแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษา นายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรี และสามารถแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล ได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งความเห็น ในข้อหารือนี้จะเป็นประโยชน์ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการ ให้เป็นไปโดยถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด จึงขอแจ้งความเห็นดังกล่าวให้จังหวัดทราบ

จังหวัดเชียงรายพิจารณาแล้ว เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ จึงให้อำเภอแจ้งเรื่องดังกล่าวไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

-เรียน นายอำเภอแม่สรวย

ขอแสดงความนับถือ

-จังหวัดเชียงราย แจกการหารือแนวทางปฏิบัติ
กรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น

-เห็นควรแจ้ง ทต.ในพื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไป

(นายรุจติศักดิ์ รั้งยี่)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร/โทรสาร ๐๕๓-๑๕๐๑๖๕ ต่อ ๒๐

๕๖๒/๒๕๖๘

วันที่ 08/07/2568 เวลา 15:43:42 น.

4
C126

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๖๘



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ทหารือแนวทางปฏิบัติ กรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดขอนแก่น)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ลับ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๕๑๓.

ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดขอนแก่น กรณีนายกเทศมนตรีซึ่งต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้รับการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นายกเทศมนตรีในอีกวาระหนึ่ง จะสามารถแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการ นายกเทศมนตรี และสามารถแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล ได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งความเห็นในข้อหารือนี้ จะเป็นประโยชน์ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการให้เป็นไปโดยถูกต้อง ตามที่กฎหมายกำหนด จึงขอแจ้งความเห็นดังกล่าวให้จังหวัดทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุชา ไชยาศิริไสย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวิจัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน พัชรพล

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๕๑๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง **หารือแนวทางปฏิบัติ กรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น**

เรียน **ผู้ว่าราชการจังหวัด**

อ้างถึง หนังสือจังหวัด **ลพบุรี** ด่วนมาก ที่ **๐๐๒๓.๔/** ลงวันที่ **๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘**

ตามที่ จังหวัด **ลพบุรี** ได้ขอหารือ กรณีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบล
อำเภอเมือง จังหวัด **ลพบุรี** ได้มีประกาศ เรื่อง ผลการนับคะแนนเลือกตั้ง ปรากฏข้อเท็จจริงว่า
ผู้สมัครรายนาย **สมชาย ใจดี** เป็นผู้ที่ได้คะแนนสูงสุด ซึ่งนาย **สมชาย ใจดี** ถูกศาลอาญาคดีทุจริต
และประพฤติมิชอบภาค ๔ ประทับรับฟ้อง เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๗ อันเป็นช่วงเวลากการดำรงตำแหน่ง
ในวาระก่อน หากนาย **สมชาย ใจดี** ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล อีกวาระหนึ่ง
จะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร สามารถแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลตำบล หรือแต่งตั้ง
รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ได้หรือไม่ และผู้ใดจะเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่
นายกเทศมนตรีตำบล และจะต้องปฏิบัติหน้าที่ถึงเมื่อใด ความละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า กรณีที่จังหวัด **ลพบุรี** หารือมา
แยกประเด็นการพิจารณาได้ ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง นาย **สมชาย ใจดี** นายกเทศมนตรีตำบล **ลพบุรี** ซึ่งถูกศาลอาญาคดีทุจริต
และประพฤติมิชอบภาค ๔ ประทับฟ้องในวาระก่อน หากได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล

ในอีกวาระหนึ่ง จะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร เห็นว่า การหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น
ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีเจตนารมณ์ประการหนึ่งก็เพราะว่า ในกรณีที่ศาลพิพากษาว่าผู้้นกระทำความผิด
จะมีผลทำให้บุคคลนั้นหมดสิทธิที่จะสมัครรับเลือกตั้งหรือเข้าดำรงตำแหน่งนั้นอีกต่อไป การให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ไว้
จึงเป็นการยุติความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในภายหลัง ซึ่งไม่ว่าผู้ถูกกล่าวหาจะพ้นจากตำแหน่งและกลับมา
ดำรงตำแหน่งเดิมในอีกวาระหนึ่ง ก็ได้ทำให้การต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมายเปลี่ยนแปลงไป
อีกทั้ง เป็นการป้องกันมิให้มีการใช้อำนาจหรือการสั่งการใด ๆ ที่อาจมีปัญหาคความชอบด้วยกฎหมายได้
เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นาย **สมชาย ใจดี** ถูกศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๔ ประทับรับฟ้อง
เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๗ อันเป็นช่วงเวลากการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล ในวาระก่อน
เป็นผลให้นาย **สมชาย ใจดี** ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๗

แต่นาย **สมชาย ใจดี** ได้หยุดปฏิบัติหน้าที่เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ แม้อันมานาย
จะได้ลงสมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบล **ลพบุรี** และหากได้รับการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
นายกเทศมนตรีตำบล **ลพบุรี** อีกวาระหนึ่ง ก็ได้ทำให้การหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑
แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลเปลี่ยนแปลงไป
ดังนั้น นาย **สมชาย ใจดี** จึงต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่ได้รับการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล

ต่อไปจนกว่าคดีจะถึงที่สุด ทั้งนี้ ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสรีจที่ ๑๔๘๖/๒๕๖๕ ประกอบกับคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีความเห็นตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสรีจที่ ๑๐๒๔ - ๑๐๒๕/๒๕๕๙ สรุปความได้ว่า ข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้ผู้มีรายชื่อบัญชีแนบท้ายคำสั่ง ระเบียบการปฏิบัติราชการ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งอยู่เป็นการชั่วคราว โดยไม่ได้รับค่าตอบแทน มีผลเป็นการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหยุดการปฏิบัติหน้าที่ราชการในอำนาจหน้าที่และการดำเนินการใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งนับแต่วันที่มีคำสั่งดังกล่าว เมื่อนายกเทศมนตรีเป็นผู้มีรายชื่อบัญชีแนบท้ายคำสั่งดังกล่าว ย่อมมีผลให้นายกเทศมนตรีผู้นั้นต้องหยุดปฏิบัติราชการในอำนาจหน้าที่และการดำเนินการใด ๆ ในเทศบาลที่ตนดำรงตำแหน่งอยู่ แต่มิได้มีผลให้ต้องพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีแต่อย่างใด ซึ่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และการระงับการปฏิบัติราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติข้างต้น มีลักษณะเช่นเดียวกัน กล่าวคือ มีผลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องหยุดการปฏิบัติราชการในอำนาจหน้าที่ที่ตนดำรงตำแหน่งอยู่ ดังนั้น เมื่อนายกเทศมนตรีต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงไม่สามารถใช้อำนาจหน้าที่และดำเนินการใด ๆ ในตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล ได้ เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสรีจที่ ๑๐๒๔ - ๑๐๒๕/๒๕๕๙

ประเด็นที่สอง เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ประกาศรับรองผลการเลือกตั้งให้นายกเทศมนตรีตำบล ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล แล้ว นายสามารถแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลตำบล ได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ ทศ กำหนดว่า “ก่อนนายกเทศมนตรีเข้ารับหน้าที่ ให้ประธานสภาเทศบาลเรียกประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลโดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี” และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒๓ กำหนดว่า “เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นขอแถลงนโยบายต่อสภาท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ประธานสภาท้องถิ่นบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาท้องถิ่นเป็นเรื่องด่วน” จะเห็นได้ว่า บทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว กำหนดให้นายกเทศมนตรีมีหน้าที่ต้องแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล ก่อนที่นายกเทศมนตรีจะเข้ารับบริหารราชการของเทศบาล โดยเป็นหน้าที่ประการหนึ่งที่กฎหมายกำหนดให้นายกเทศมนตรีจำต้องกระทำ อันเป็นเงื่อนไขตามที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติไว้ เมื่อนายกเทศมนตรีต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันที่ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวย่อมหมายความว่าความรวมถึง การหยุดการใช้อำนาจและหน้าที่ทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งนั้นเป็นการชั่วคราว นายสามารถจึงไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ใด ๆ ในตำแหน่งนายกเทศมนตรีได้ และโดยที่การขอแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลเป็นหน้าที่ประการหนึ่งของผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี ดังนั้น นายสามารถจึงไม่สามารถแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล ตามมาตรา ๔๘ ทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒๓ ได้

/ประเด็นที่สาม...



ประเด็นที่สาม เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด' ประกาศรับรอง
ผลการเลือกตั้งให้นาย' ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล: แล้ว นาย

สามารถแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรี ได้หรือไม่ เห็นว่า
กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี
จึงดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตั้งแต่วันเลือกตั้ง ตามมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๘ เตรส แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว
แต่ยังคงไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีมีหน้าที่ต้องแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล
ก่อนเข้ารับบริหารราชการของเทศบาล ตามมาตรา ๔๘ ทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ซึ่งมาตรา ๔๘ ทศ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นบทบัญญัติจำกัดการใช้อำนาจของนายกเทศมนตรี
ในส่วนของการรับผิดชอบในการบริหารราชการของเทศบาล กล่าวคือ กรณีที่นายกเทศมนตรียังมิได้แถลงนโยบาย
ต่อสภาเทศบาล นายกเทศมนตรีผู้นั้นไม่สามารถใช้อำนาจในส่วนของการบริหารราชการของเทศบาลได้
เช่น การใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ เตรส (๑)
การกำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการของเทศบาลให้เป็นไปตามกฎหมาย
ระเบียบ ข้อบังคับ เทศบัญญัติ และนโยบาย (๒) การสั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของเทศบาล เป็นต้น
ส่วนอำนาจหน้าที่อื่นซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการรับผิดชอบในการบริหารราชการของเทศบาล ตามมาตรา ๔๘ เตรส (๓)
นายกเทศมนตรีย่อมสามารถดำเนินการได้ กล่าวคือ การแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี
ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี ทั้งนี้ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๐๖
ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘ แต่อย่างไรก็ตามเมื่อได้พิจารณาตามข้อหารือของจังหวัด แล้วเห็นว่า
นาย' ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ

รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ นับแต่วันที่ได้รับการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
นายกเทศมนตรีตำบล: จนกว่าคดีจะถึงที่สุด และการหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวหมายความว่า
การหยุดการใช้อำนาจและหน้าที่ทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งนั้นเป็นการชั่วคราว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกัน
มิให้มีการใช้อำนาจหรือการสั่งการใด ๆ ที่อาจมีปัญหาคความชอบด้วยกฎหมายได้ ด้วยเหตุนี้ นาย

ย่อมมีอาจอาศัยหน้าที่และอำนาจในตำแหน่งนายกเทศมนตรี แต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี
เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี ตามมาตรา ๔๘ เตรส (๓) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล
พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้

ประเด็นสุดท้าย เมื่อนาย' ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมาย
ผู้ใดจะเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีตำบล: และจะต้องปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีตำบล
ถึงเมื่อใด เห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ วิสติ วรรคสอง กำหนดว่า
“ในกรณีที่นายกเทศมนตรีไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองนายกเทศมนตรี ตามลำดับที่ นายกเทศมนตรี
จัดไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีรองนายกเทศมนตรีหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดเทศบาล
เป็นผู้รักษาราชการแทน” ซึ่งคำว่า “ไม่อาจปฏิบัติราชการได้” หมายถึง กรณีใด ๆ ที่ทำให้ไม่อาจปฏิบัติราชการได้
ไม่ว่าจะเป็น เจ็บป่วย หรือเดินทางไปต่างประเทศ และย่อมหมายความรวมถึงกรณีที่กฎหมายห้ามมิให้
ปฏิบัติหน้าที่ด้วย ดังนั้น หากนาย' ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล



และต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ อันเป็นเหตุให้นาย ไม่สามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๔๘ เศรษฐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีได้ตั้งนั้น ปลัดเทศบาลตำบล จึงเป็นผู้รักษาราชการแทนนายกเทศมนตรีตำบล จนกว่าการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของนาย จะมีผลเปลี่ยนแปลงไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายณฤชา โฆษาศิริไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน พิชรพล